

Besluit vaststelling hogere waarden Wet geluidhinder 'Anna van Berchemlaan 2-4' te Etten-Leur

Wet geluidhinder

Beslissing van het college van burgemeester en wethouders van Etten-Leur, gelet op de artikel 83 van de Wet geluidhinder en artikel 4.10 van het Besluit geluidhinder, beschouwende de noodzaak tot vaststelling van hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting in het kader van het bestemmingsplan 'Anna van Berchemlaan 2-4' van de gemeente Etten-Leur.

1. Het plan

Het plan voorziet in de realisatie van vier appartementengebouwen en zes grondgebonden woningen op het terrein aan de Anna van Berchemlaan 2-4 (voorheen terrein Cultuurcentrum Nieuwe Nobelaer). In totaal gaat het om 95 wooneenheden. Aannemersbedrijf Van Agtmaal B.V. realiseert dit bouwplan. Voor de realisering van dit plan is een bestemmingsplan in voorbereiding.

2. De Wet geluidhinder

De planlocatie voor de nieuw te bouwen wooneenheden is gelegen binnen de geluidzones van wegen. In de Wet geluidhinder (Wgh) en het Besluit geluidhinder (Bgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting op de gevels van woningen c.q. appartementen vanwege wegverkeerslawaai. De Wet en Besluit gaan daarbij uit van voorkeursgrenswaarden en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelastingen. Een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is in het algemeen zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidsbelasting hoger dan de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting is niet toelaatbaar. Een geluidsbelasting binnen de bandbreedte tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

Wegverkeerslawaai

De voorkeursgrenswaarde van wegverkeerslawaai voor woningen volgt uit artikel 82 Wgh en bedraagt 48 dB. Artikel 83, lid 2 Wgh biedt de mogelijkheid om in stedelijk gebied een hogere grenswaarde vast te stellen van ten hoogste 63 dB voor woningen.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidsbelasting op de gevel van de betrokken woning, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerkundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk (art. 110a, lid 5). Indien er een hogere waarde wordt vastgesteld, zal gemotiveerd moeten worden waarom dergelijke maatregelen redelijkerwijs niet of in onvoldoende mate realiseerbaar zijn. Als basis hiervoor dient het ontheffingenbeleid dat burgemeester en wethouders van de gemeente Etten-Leur in hun notitie "Beleidsregels hogere waarden Wet geluidhinder" d.d. 2 december 2008 hebben vastgesteld. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in deze procedure voor een hogere waarde voor geluid.

Cumulatie

In artikel 110a, lid 6 Wgh is aangegeven dat bij het vaststellen van hogere grenswaarden moet worden afgewogen of de cumulatie van geluid mogelijk leidt tot een onaanvaardbaar akoestisch klimaat. Het gaat hierbij zowel om bronnen van dezelfde soort (bijvoorbeeld verschillende wegen) en om bronnen van verschillende soorten (bijv. weg- en spoorweglawaai). Dit laatste (spoorweglawaai) is hier niet aan de orde (afstand ruim 400 meter).

3. Akoestisch onderzoek

In verband met deze ontwikkeling is een akoestisch onderzoek verricht. In het rapport van RHO Adviseurs Onderzoek wegverkeerslawaai Anna van Berchemlaan 2-4 d.d. 14 april 2022, projectnummer 2021.0150 is onderzocht of er sprake is van een overschrijding van wettelijke normen op de gevels van de te bouwen appartementen.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat bij twee appartementgebouwen aan de Anna van Berchemlaan de voorkeurgrenswaarden van het wegverkeerslawaai ten gevolge van het verkeer op de Anna van Berchemlaan worden overschreden. Onderzocht is of voor de te bouwen appartementen hogere geluidgrenswaarden op grond van artikel 110a lid 1 van de Wet geluidhinder kunnen worden vastgesteld. De Oranjelaan is een 30 km weg en kent ingevolge de Wet geluidhinder geen zone. De geluidsbelasting vanwege de Oranjelaan is wel berekend. Omdat voor dergelijke wegen een geluidszone ontbreekt hoeven er ook geen hogere waarden te worden vastgesteld. Wel moet er sprake zijn van een goede ruimtelijke ordening. Tevens is gekeken naar cumulatie.

4. Beoordeling

Wegverkeerslawaai

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurgrenswaarde voor het wegverkeerslawaai van 48 dB wordt overschreden. De geluidsbelasting ten gevolge van de Anna van Berchemlaan op de nieuwe appartementen bedraagt ten hoogste 57 dB na aftrek (5 dB) ex artikel 110 g Wgh. De maximaal toelaatbare grenswaarde voor nieuwbouw van 63 dB wordt niet overschreden.

Geluidreducerend wegdek

Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat verdergaande maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting, niet mogelijk zijn. De Anna van Berchemlaan is medio 2022 voorzien van een geluidreducerende deklaag, SMArdpave. Hiermee is gerekend. Daarnaast is in het gemeentelijk ontheffingenbeleid vastgelegd dat het plaatsen van geluidschermen in stedelijk gebied op grond van verkeerskundige en/of stedenbouwkundige motieven niet wenselijk is.

5. Afwegingen

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat maatregelen ter bestrijding van het wegverkeerslawaai in de gegeven situatie onvoldoende doeltreffend zijn dan wel bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige en financiële aard.

In deze situatie zijn geen doeltreffende maatregelen mogelijk om de geluidbelasting (verder) te reduceren tot de afzonderlijke voorkeurgrenswaarden.

Doordat de appartementen een open plaats naast bestaande bebouwing opvullen wordt voldaan aan één van de ontheffingscriteria, zoals deze zijn beschreven in het gemeentelijke ontheffingenbeleid. Op grond van de Wet geluidhinder en het gemeentelijke ontheffingenbeleid kunnen er binnen de bandbreedte van 48 dB tot en met 63 dB vanwege wegverkeerslawaai hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting worden vastgesteld.

Geluidluwe gevel

Bij een ontheffing boven de 53 dB vanwege wegverkeerslawaai schrijft het gemeentelijke ontheffingenbeleid een geluidluwe gevel voor. Tenminste één verblijfsruimte, alsmede de bij de woningen behorende buitenruimten, moeten aan deze geluidluwe gevel zijn gelegen. Een gevel is geluidluw wanneer die voldoet aan de voorkeurgrenswaarde. In het akoestisch rapport is de beoogde indeling van de appartementsgebouwen (noord en zuid) getoetst aan het gemeentelijk geluidsbeleid.

Uit de geluidsbelastingen op figuur 4.1 van het rapport blijkt dat de hoekappartementen niet beschikken over een geluidluwe gevel (< 48 dB). Deze appartementen voldoen niet aan het geluidbeleid. Om te voldoen aan het geluidbeleid kan voor deze appartementen een geluidluwe gevel worden gecreëerd met gebouwgebonden maatregelen.

Omdat het voorlopige ontwerp uitgaat van balkons kan het balkon worden voorzien van een dichte borstwering van voldoende hoogte of het balkon uitvoeren als (deels, afsluitbare) loggia. Er wordt dan voldaan aan het geluidbeleid.

Geluidluwe buitenruimte

De buitenruimte behorende bij het appartement dient aan de geluidluwe zijde te worden gesitueerd. De appartementen waarvoor een hogere waarde nodig is, beschikken in beginsel niet over een geluidluwe zijde. Omdat met de balkons een geluidluwe zijde kan worden gecreëerd moet met deze gebouwgebonden maatregelen tevens voldaan worden aan een geluidbelasting van 48 dB op de balkons. Er wordt dan voldaan aan het geluidbeleid.

Indeling appartementen

Verder hebben de appartementen met een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB een geluidluwe gevel nodig. Bij de verdere uitwerking is aandacht vereist voor de eis dat minimaal één verblijfsruimte aan de geluidluwe zijde wordt gesitueerd.

Ontheffingscriterium

Het ontheffingscriterium dat de appartementen die niet aan de voorkeursgrenswaarde voldoen een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen, is van toepassing.

Cumulatie

Op grond van artikel 110f Wgh en artikel 1.5 Bgh is in het akoestisch onderzoek de gecumuleerde geluidsbelasting bepaald en beoordeeld.

De gecumuleerde geluidbelasting van de bronnen is niet hoger dan de hoogste waarde van een afzonderlijke geluidbron +3 dB omdat er geen sprake is van een relevante samenloop van geluidbronnen. Volgens het gemeentelijk beleid is de gecumuleerde geluidbelasting daarmee acceptabel en aanvaardbaar.

Bij de verdere uitwerking van het plan is wel aandacht vereist dat minimaal één verblijfsruimte en een buitenruimte aan de geluidluwe zijde worden gesitueerd.

Voor nieuwbouw stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan de bescherming tegen geluid van buiten en tussen woningen. In onderhavig geval dient een zodanig binnenniveau te worden gerealiseerd dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

In deze situatie kunnen er voor de nieuw te bouwen appartementen, vanwege de geluidsbelasting van het wegverkeerslawaai, hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelastingen worden vastgesteld zoals deze zijn vastgelegd in het akoestisch rapport van de RHO Adviseurs d.d. 14 april 2022.

6. Procedure

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarden is de procedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 110c van de Wet geluidhinder (Wgh) gevolgd. Het ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen van 1 december 2022 tot en met 11 januari 2023. De bekendmaking heeft plaatsgevonden op 30 november 2022.

Het ontwerpbesluit tot het vaststellen van hogere waarden is gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan 'Anna van Berchemlaan 2-4' van de gemeente Etten-Leur ter inzage gelegd.

Op grond van artikel 110i van de Wet geluidhinder dient een bestuursorgaan een onherroepelijk besluit tot vaststelling van hogere waarden zo spoedig mogelijk in te schrijven in de openbare registers.

7. Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

8. Rechtsbescherming

Belanghebbenden konden gedurende de termijn van 1 december 2022 tot en met 11 januari 2023 hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren brengen. De bekendmaking hierover heeft plaatsgevonden op 30 november 2022. Op grond van vaste jurisprudentie wordt alleen diegene als belanghebbende in de zin van de Wet geluidhinder aangemerkt die een bijzondere en rechtens te erkennen relatie heeft tot het object waarop het besluit betrekking heeft. Die relatie is er niet wanneer het hogere waarde besluit niet de woning/object van appellant betreft. Van de mogelijkheid om een zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren te brengen, is geen gebruik gemaakt.

9. Besluit

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht, hebben wij besloten de hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ten behoeve van de realisering van woningen/appartementen in het plangebied Anna van Berchemlaan 2-4 als volgt vast te stellen.

Wegverkeerslawaaai

Benodigde hogere waarden ten gevolge van Anna van Berchemlaan

Appartementengebouw	Benodigde hogere waarde (in dB)	Appartementnummer
Noordgebouw		
Begane grond	49	N2
	56	N1
	56	N4
1^e verdieping	49	N6
	56	N9
	56	N10
2^e verdieping	49	N11
	56	N14
	56	N15
3^e verdieping	55	N18
Zuidgebouw		
Begane grond	49	Z3
	56	Z5
	57	Z4
1^e verdieping	50	Z8
	56	Z9
	56	Z10
2^e verdieping	50	Z13
	56	Z14
	56	Z15
3^e verdieping	49	Z18
	55	Z20
	56	Z19
4^e verdieping (penthouses)	54	Z23

De volgende voorwaarden worden daarbij gesteld:

1. De appartementen met een ontheffing boven de 53 dB zijn voorzien van een geluidluwe gevel.
2. De appartementen moeten zijn voorzien van een geluidluwe buitenruimte, dit kan door gebouwgebonden maatregelen zoals aangegeven in het akoestisch rapport van RHO Adviseurs.
3. Minimaal een verblijfsruimte moet aan de geluidsluwe zijde worden gesitueerd.

Bij de uitwerking van het bouwplan zullen deze voorwaarden in acht moeten worden genomen.

Voor situering van de locaties wordt verwezen naar het akoestisch rapport van RHO Adviseurs Onderzoek wegverkeerslawaaai Bestemmingsplan Anna van Berchemlaan 2-4 d.d. 14 april 2022 en bijgevoegde plattegronden.

De maatregelen aan de gevel die tot gevolg hebben dat het binnenniveau voldoet aan de waarde van 33 dB dienen gebaseerd te zijn op de berekende geluidsbelasting zonder rekening te houden met de genoemde aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder.

Etten-Leur, 14 februari 2023.
Burgemeester en wethouders,

drs. C. (Cor) Smits
gemeentesecretaris

drs. M.L. (Mark) Verheijen
burgemeester (wnd)

Bijlagen:

- Onderzoek wegverkeerslawaaai Anna van Berchemlaan 2-4 d.d. 14 april 2022;
- Plattegronden met situering appartementen.